



מדינת ישראל משרד החקלאות ופיתוח הכפר סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות

ד' שבט תשע"ו
14 ינואר 2016

לכבוד :

ועדת המכרזים בנושא ביטוח אסונות טבע בחקלאות

הנדון: הקרן לנזקי טבע – ספק יחיד לביצוע הסכם אסונות טבע בחקלאות

1. ע"פ החלטת הממשלה מספר 972 מיום ה- 31/12/06, הוקם צוות בראשות מנכ"ל ראש הממשלה מר רענן דינור בהשתתפות נציג החשב הכללי, נציג היועץ המשפטי לממשלה, נציג היועצת המשפטית במשרד האוצר, נציג אגף התקציבים, נציג ראשות החברות הממשלתיות, נציג משרד השיכון ונציג משרד ראש הממשלה, שבחנו את הצורך בהתאמות לדיני המכרזים בכל הנוגע להתקשרות הממשלה עם חברות ממשלתיות הפועלות כזרוע ביצוע של הממשלה או עם רשויות מקומיות בעינינים הנוגעים לתחום סמכויותיהם ע"פ דין. בהתאם להמלצת הצוות במסמך שפורסם ב- 03/04/09 הוכרזה קרן נזקי טבע כזרוע ביצוע של משרד החקלאות.

2. הסכם אסונות טבע מכסה את הנזקים הבאים :

- אובדן יבול כתוצאה מאירועים אקלימיים, מזיקים ומחלות, שאינם מכוסים בביטוח נזקי הטבע המסורתי;

- ביטוח נזקים לעצים (אובדן יבול של לפחות שנתיים) הנגרמים מסיכונים מוגדרים.

3. ביטוח אסון טבע, החל דרכו לאחר שהממשלה החליטה שנכון יהיה לבטח את החקלאות גם בנזקי טבע שאינם מוגדרים בביטוח המסורתי וכך להימנע מהכרזה על אסונות טבע בכל פעם שקורה ארוע אקלימי חריג שאינו במסגרת הביטוח המסורתי. בפועל ההחלטה על הרחבת הביטוח לנזקים אחרים כפי שמוגדרים בסעיף 5 הוכיחה את עצמה - הפעלת תוכניות הביטוח הקיימות היום מאפשרת לחקלאים ולממשלה לתפקד בתנאי שוק הקרובים לודאות מלאה, ומיתר באופן כמעט מלא את הצורך בהכרזות על אסונות טבע על כל ארוע אקלימי או מזיקי שקורה מעת לעת.

4. להלן מספר הדגשים הנוגעים לצורך לאפשר לקני"ט לבצע ביטוח אסון טבע כספק יחיד (בניגוד להפעלת ביטוח נזקי טבע המסורתי באמצעות קול קורא)

- ביוני 2007 מינה החשב הכללי דאז דר' ירון זליכה ועדת מכרזים בנושא ביטוח אסונות טבע. המלצת היועץ החיצוני, מר משה איבליר, שהועסק ע"י הועדה היתה כי: "עריכת מכרז בין מבטחים מקומיים אינו צפוי להיטיב את מעמד המדינה או לפתוח את שוק הביטוח דגן לתחרות."
- בתחום פוליסות נזקי טבע המסורתי הפתוח לכלל חברות ביטוח המורשות לעסוק בנושא, הקנט מהווה כ- 95% מהשוק. בביטוח אסון טבע, הקנט הנה המבטחת הבלעדית בישראל. עובדה זו משקפת את מורכבות וייחודיות תחום ביטוח ענף החקלאות כנגד נזקי טבע.
- לאורך השנים, קנט פיתחה מומחיות ייחודית בתחום ביטוחי אסונות הטבע בחקלאות והתמקצה הן בתחום פיתוח מוצרי הביטוח (פוליסות), הן בתחום ניהול תביעות (לרבות הקמת מערך הערכת נזקים) והן בתחום מערך השיווק.



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות

- ריכוז הביטוח ע"י גורם יחיד, כפי שנעשה עד כה, מביא לניהול סיכונים בצורה מושכלת יותר ובפיזור סיכונים בין כל ענפי החקלאות, בין אזורי הארץ ולאורך תקופות זמן ארוכות.
- הניסיון בעולם מלמד כי, בדומה למנגנון הקיים בישראל, ביטוחי אסונות ונזקי טבע מופעלים בתמיכת הממשלה ומטופלים ברמה ארצית מרכזית בחסות הממשלה. ניהול הנושא ברמה ארצית מאפשר פיזור מרבי של הסיכונים, ניהול כולל ורחב של הסיכונים, איסוף מידע וידע מקצועי המאפשרים ניהול יעיל של הביטוח והתמיכה הממשלתית בביטוח ויכולת של המדינה להכתיב מדיניות של ניהול סיכונים. ריכוז ומעורבות המדינה יאפשרו קיום ביטוח נאות זמין ולאורך זמן.
- בנוסף, אציין כי בישיבה שהתקיימה בתאריך 22/10/2008 בנושא פטור ממכרז לחברות ממשלתיות, בהקשר של חברת קנט, נקבע ע"י נציגי רשות החברות כי – "אין הצדקה ו/או יכולת ממשית לקיום תחרות בתחום". לאור קביעה זו הומלץ ע"י מנכ"ל משרד רוה"מ לסווג את החברה כזרוע ביצועית לעניין פטור ממכרז.

בנסיבות הענין ובהתאם לאמור במסמך זה, הקרן לנזקי טבע הינה ספק יחיד להתקשרות בנושא ביטוח נזקי טבע רב סיכונים.

בברכה,

צביקה כהן
סמנכ"ל בכיר למימון והשקעות

העתק : מר שלמה בן אליהו – מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר
עו"ד אורי נוסבאום לשכה משפטית משרד החקלאות
גב' סיון ינקוביץ, מנהלת תחום בכיר תקציבים, משרד החקלאות
מר מועמר חאג' יחיא, מנהל תחום ביטוח חקלאי, משרד החקלאות